

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi
ul. Zamenhofska 10, 90-431 Łódź
tel. 42 636 69 11 fax: +2 636 74 24
Krajowy Rejestr Sądowy: NIP 725-10-38-866

Łódź, dnia 19 maja 2015 roku

Wojewódzki Sąd Administracyjny
ul. Piotrkowska 135, 90-435 Łódź

za pośrednictwem Zarządu Powiatu Łowickiego

Skarżąca: Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Łodzi
ul. Zamenhofska 10, 90-431 Łódź
reprezentowane przez radcę prawnego
Marię Krzemińską Baranowską

Organ: Zarząd Powiatu Łowickiego
ul. Stanisławskiego 10
99-400 Łowicz
Starostwo Powiatowe w Łowiczu

SKARGA

na uchwały Zarządu Powiatu Łowickiego:

Nr 680/2014 z dnia 2 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany budżetu na 2014 rok,
Nr 683/2014 r. z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany budżetu na 2014 rok,
Nr 9/2014 r. z dnia 17 grudnia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie na 2014 rok.,
Nr 13/2014 z dnia 23 grudnia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie na 2014 rok

I. Działając w imieniu Skarżącego, którego pełnomocnictwo przedkładałam w załączeniu, na podstawie art. 3 § 3 w zw. z art. 50 § 2, 53 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2002 r. Nr 153 poz. 1270 z późn. zm.) oraz art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 ze zm.) **zaskarżam w całości** uchwały Zarządu Powiatu Łowickiego:

- Nr 680/2014 z dnia 2 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany budżetu na 2014 rok, doręczonej skarżącemu w dniu 5 grudnia 2014 r.
- Nr 683/2014 r. z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany budżetu na 2014 rok, doręczonej skarżącemu w dniu 15 grudnia 2014 r.
- Nr 9/2014 r. z dnia 17 grudnia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie na 2014 rok, doręczonej skarżącemu w dniu 29 grudnia 2014 r.
- Nr 13/2014 z dnia 23 grudnia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie na 2014 rok, doręczonej skarżącemu w dniu 29 grudnia 2014 r.

II. Zaskarżonym uchwałom Zarządu Powiatu Łowickiemu **zarzucam** naruszenie przepisów prawa materialnego mające istotny wpływ na wynik sprawy:

- 1) tj. naruszenie art. 27 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym oraz § 19 ust. 2 Statutu Powiatu Łowickiego poprzez błędną wykładnię i nieuprawnione uznanie, że 3 osobowy skład personalny wybrany do Zarządu Powiatu Łowickiego w dniu 27 listopada 2014 roku na

pierwszej sesji przez nowo wybraną Radę Powiatu Łowickiego jest wybranym Zarządem Powiatu Łowickiego - organem wykonawczym uprawnionym do działania i podejmowania czynności prawnych, w tym do podejmowania zaskarżonych uchwał

- 2) tj. naruszenie art. 27 ust. 1 zdanie drugie i art. 28 ustawy o samorządzie powiatowym oraz § 19 ust. 2 Statutu Powiatu Łowickiego w brzmieniu obowiązującym na dzień podejmowania zaskarżonych uchwał poprzez nieuprawnione pominięcie tych przepisów wyrażające się w podejmowaniu czynności prawnych jako Zarząd Powiatu Łowickiego przez wybranych w dniu 27 listopada 2014 r. 3 członków do Zarządu Powiatu Łowickiego przed zakończeniem procesu wyboru wszystkich członków Zarządu Powiatu Łowickiego (powołania organu wykonawczego) w składzie 5-osobowym określonym w Statucie Powiatu Łowickiego, gdy z mocy prawa umocowanym i zobowiązanym do dalszego działania w dacie podejmowania zaskarżonych uchwał był Zarząd Powiatu Łowickiego w składzie osobowym wybranym przez Radę Powiatu Łowickiego minionej kadencji.

III. W oparciu o tak sformułowane zarzuty wnoszę:

- 1) na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym o uwzględnienie skargi i stwierdzenie, że zaskarżone uchwały zostały podjęte z naruszeniem przepisów prawa,
- 2) zasądzenie na rzecz Skarżącego kosztów postępowania, w tym kosztów zastępstwa procesowego, według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Uchwałą nr 11/60/2015 z dnia 27 marca 2015 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło zaskarżyć do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi Uchwały Zarządu Powiatu Łowickiego: Nr 680/2014 z dnia 2 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany budżetu na 2014 rok, Nr 683/2014 r. z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany budżetu na 2014 rok, Nr 9/2014 r. z dnia 17 grudnia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie na 2014 rok, Nr 13/2014 z dnia 23 grudnia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie na 2014 rok, z uwagi

W toku badania przedmiotowych uchwał Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło co następuje:

W dniu 27 listopada 2014 r. na pierwszej sesji nowej kadencji Rada Powiatu Łowickiego podjęła uchwałę nr I/3/2014 w sprawie wyboru Starosty Łowickiego oraz uchwałę nr I/4/2014 w sprawie wyboru Wicestarosty i Członków Zarządu Powiatu Łowickiego. Rada Powiatu w dniu 27 listopada 2014 roku wybrała łącznie 3 osoby do składu zarządu powiatu, tj., Starostę - uchwałą nr I/3/2014, Wicestarostę oraz jednego Członka Zarządu - uchwałą nr I/4/2014. Zgodnie z § 19 ust. 2 Statutu Powiatu Łowickiego, obowiązującym w dniu 27 listopada 2014 r., w skład Zarządu Powiatu Łowickiego wchodziło 5 osób, w tym starosta jako przewodniczący, wicestarosta i 3 członków zarządu. Treść § 19 ust. 2 Statutu została zmieniona uchwałą Nr

IV/26/2015 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 28 stycznia 2015 r. w sprawie zmiany Statutu Powiatu Łowickiego. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 9 lutego 2015 r. i weszła w życie z dniem 24 lutego 2015 r. Po zmianie Statutu zarząd powiatu łowickiego składa się z 3 osób, w tym starosty jako przewodniczącego, wicestarosty oraz jednego członka zarządu. W okresie od 27 listopada 2014 r. do 23 lutego 2015 r. Rada Powiatu Łowickiego nie dokonała wyboru brakujących dwóch osób do zarządu i tym samym nie dokonała wyboru organu wykonawczego zdolnego do działania. Pomimo tego wybrane 3 osoby do składu Zarządu Powiatu Łowickiego rozpoczęły funkcjonowanie przypisując sobie uprawnienia organu wykonawczego powiatu – Zarządu Powiatu Łowickiego, podejmując m. in. zaskarżone w niniejszej skardze uchwały.

W ramach kompetencji nadzorczych Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej bada uchwały Zarządu Powiatu Łowickiego objęte nadzorem nie tylko pod kątem zgodności z przepisami prawa materialnego podjętych uchwał w sprawie zmian w budżecie na 2014 rok oraz zmian budżetu na 2014 rok, ale również pod względem legalności działania Zarządu Powiatu Łowickiego, który uchwalił badane uchwały.

Zgodnie z przepisami art. 27 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym rada powiatu wybiera zarząd powiatu w liczbie od 3 do 5 osób w ciągu 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników wyborów przez właściwy organ wyborczy. Ustawodawca przyznał radzie powiatu kompetencję do określenia liczby członków zarządu powiatu w statucie powiatu (art. 27 ust. 1 zdanie drugie). Według teorii organów zarząd powiatu będąc organem kolegialnym działa za pośrednictwem określonych prawem osób, istnieje od czasu wyboru wszystkich jego członków w liczbie określonej w statucie powiatu. Zgodnie z powołanymi przepisami zarząd powiatu może rozpocząć działania i podejmować czynności prawne zgodnie z przepisami prawa, jeżeli rada powiatu w terminie trzech miesięcy od dnia ogłoszenia wyników wyborów dokona wyboru wszystkich członków zarządu powiatu w liczbie określonej w statucie powiatu.

Na Sesji w dniu 27 listopada 2014 r. Rada Powiatu Łowickiego rozpoczęła proces wyboru Zarządu Powiatu, ale go nie zakończyła. Na podstawie art. 28 ustawy o samorządzie powiatowym zarząd powiatu działa do dnia wyboru nowego zarządu. Tak więc wybrane do składu nowego Zarząd Powiatu Łowickiego 3 osoby, co stanowiło skład niezgodny z ustaleniami Statutu Powiatu Łowickiego, nie stanowiły Zarządu Powiatu Łowickiego i nie były uprawnione do podejmowania żadnych czynności prawnych. Do dnia wyboru zarządu w składzie liczbowym

ustalonym w Statucie uprawnionym do podjęcia zaskarżonych uchwał był „stary” Zarząd Powiatu w składzie osobowym wybranym przez Radę minionej kadencji .

Reasumując, podjęcie zaskarżonych uchwał przez osoby nie stanowiące organu wykonawczego Powiatu Łowickiego, zgodnie z doktryną prawa, stanowi istotne naruszenie prawa.

Przedstawiając powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wnosi o stwierdzenie przez Sąd, iż zaskarżone uchwały zostały podjęte z naruszeniem prawa, mając na uwadze, że dotyczyły one budżetu 2014 roku.

Załączniki:

1. pełnomocnictwo
2. kserokopia uchwały Nr 680/2014 z dnia 2 grudnia 2014 r. Zarządu Powiatu Łowickiego w sprawie zmiany budżetu na 2014 rok,
3. kserokopia uchwały Nr 683/2014 r. z dnia 9 grudnia 2014 r. Zarządu Powiatu Łowickiego w sprawie zmiany budżetu na 2014 rok, doręczonej skarżącemu w dniu 15 grudnia 2014 r.
4. kserokopia uchwały Nr 9/2014 r. z dnia 17 grudnia 2014 r. Zarządu Powiatu Łowickiego w sprawie zmian w budżecie na 2014 rok, doręczonej skarżącemu w dniu 29 grudnia 2014 r.
5. kserokopia uchwały Nr 13/2014 z dnia 23 grudnia 2014 r. Zarządu Powiatu Łowickiego w sprawie zmian w budżecie na 2014 rok, doręczonej skarżącemu w dniu 29 grudnia 2014 r.
6. kserokopia uchwały Nr I/3/2014 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 27 listopada 2014 roku w sprawie wyboru Starosty Łowickiego
7. kserokopia uchwały Nr I/4/2014 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 27 listopada 2014 roku w sprawie wyboru Wicestarosta i Członków Zarządu Powiatu Łowickiego
8. kserokopia uchwały Nr IV/27/2007 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 31 stycznia 2007 roku w sprawie zmiany Statutu Powiatu Łowickiego
9. kserokopia uchwały Nr IV/26/2015 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 28 stycznia 2015 roku w sprawie zmiany Statutu Powiatu Łowickiego

RADCA PRAWNY
Maria Kyzeminińska-Borunowska
Łd-Sk-45