

Bydgoszcz, dnia 21 kwietnia 2016 r.

**Szanowny Pan**  
**Mikołaj Bogdanowicz**  
**Wojewoda Kujawsko-Pomorski**

*Stanowisko*  
*Zespołu doradczego do spraw analizy sytuacji finansowo-prawnej*  
*Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr W. Biegańskiego w Grudziądzu*  
*powołanego Zarządzeniem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego Nr 182/2016*  
*z dnia 31 marca 2016 r.*

- **Wprowadzenie**

**Chronologia zdarzeń:**

**26 czerwca 1995 r.** Wydanie przez Wojewodę Toruńskiego decyzji znak ZD.I.8020/RJ/53/95 o wpisaniu do rejestru zakładów opieki zdrowotnej na obszarze województwa toruńskiego zakładu opieki zdrowotnej – Szpitala im. dr Władysława Biegańskiego z Zespołem Poradni Specjalistycznych w Grudziądzu przy ul. Gen. Władysława Sikorskiego 32. W ww. decyzji określono, iż w rubryce e) rejestru dotyczącej organu lub innego podmiotu, który utworzył zakład oraz organu sprawującego nadzór nad zakładem dokonany zostanie wpis „Zarząd Miasta Grudziądza Wojewoda Toruński”.

**29 grudnia 1995 r.** Zawarcie przez Wojewodę Toruńskiego oraz Zarząd Miasta Grudziądza porozumienia w sprawie wykonywania niektórych zadań z zakresu administracji rządowej dotyczących ochrony zdrowia przez Miasto Grudziądz. W § 2 ust. 2 ww. porozumienia zamieszczono postanowienie „*Miasto Grudziądz wykonuje zadania podmiotu, który utworzył zakład określone w art. 36, art. 39 ust. 2 i 3, art. 44 ust. 4 i art. 45 ust. 4 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej.*”

**29 października 1998 r.** Wejście w życie ustawy z dnia 13 października 1998 r. – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację

publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.).

**10 listopada 1998 r.** Rada Miejska w Grudziądzu podejmuje uchwałę nr 11/20/98 w sprawie przekształcenia Szpitala im. dr W. Biegańskiego z Zespołem Poradni Specjalistycznych w Grudziądzu w samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej pod nazwą Szpital Specjalistyczny im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu.

**30 grudzień 1998 r.** Wchodzi w życie *rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu przekazywania inwestycji centralnych samorządom województw i powiatów oraz wykazu inwestycji centralnych podlegających przekazaniu*, które w załączniku stanowiącym wykaz inwestycji centralnych podlegających przejściu przez samorządy województw i powiaty z dniem 1 stycznia 1999 r. na pozycji 11 części B załącznika wymienia budowę Szpitala Miejskiego w Grudziądzu, w tym Samodzielny Zespół Dziecięcy, jako inwestycję przejętą z dniem 1 stycznia 1999 r. przez miasto na prawach powiatu Grudziądz.

**1 stycznia 1999 r.** Wprowadzenie na mocy ustawy z dnia 24 lipca 1998 r. zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego Państwa na gminy powiaty i województwa oraz utworzenie szesnastu województw w tym województwa kujawsko-pomorskiego z Wojewodą Kujawsko-Pomorskim, będącym następcą prawnym Wojewody Toruńskiego.

Wejście w życie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 listopada 1998 r. w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz jednostek samorządu terytorialnego właściwych do przejścia uprawnień organu, który je utworzył. W części II ww. załącznika dotyczącej Województwa Kujawsko-Pomorskiego Szpitala im. dr W. Biegańskiego nie wymieniono.

Wejście w życie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 1998 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz jednostek samorządu terytorialnego właściwych do przejścia uprawnień organu, który je utworzył. Na mocy ww. rozporządzenia zmianie uległ załącznik do

rozporządzenia

z dnia 23 listopada 1998 r. W zmienionym załączniku w części II dotyczącej Województwa Kujawsko-Pomorskiego pod pozycją 109 umieszczono Szpital im. W. Biegańskiego wskazując powiat grudziądzki, jako jednostkę właściwą do przejęcia uprawnień organu, który utworzył ww. zakład opieki zdrowotnej.

Wejście w życie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 1999 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz jednostek samorządu terytorialnego właściwych do przejęcia uprawnień organu, który je utworzył. Na mocy ww. rozporządzenia zmianie uległ załącznik do rozporządzenia

z dnia 23 listopada 1998 r. W zmienionym załączniku w części II dotyczącej Województwa Kujawsko-Pomorskiego pod pozycją 109 umieszczono Szpital im. W. Biegańskiego wskazując Miasto na prawach powiatu - Grudziądz, jako jednostkę właściwą do przejęcia uprawnień organu, który utworzył ww. zakład opieki zdrowotnej.

**22 maja 2000 r.**

Sporządzenie protokołu zdawczo-odbiorczego nr 3/99 z czynności przekazania miastu na prawach powiatu Grudziądz mienia Skarbu Państwa znajdującego się we władaniu Szpitala Specjalistycznego im. dr W. Biegańskiego w Grudziądz.

**16 czerwca 2000 r.**

Wojewoda Kujawsko-Pomorski decyzją z dnia 16 czerwca 2000 r. znak: GKN III 7723-1-14/1/00 stwierdził nabycie z dniem 1 stycznia 1999 r. przez Miasto Grudziądz na prawach powiatu z mocy prawa mienia Skarbu Państwa będącego we władaniu samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą Szpital Specjalistyczny im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądz.

**27 czerwca 2000 r.**

Wydanie przez Trybunał Konstytucyjny w sprawie o sygnaturze akt K 20/99 wyroku stwierdzającego utratę z dniem 25 czerwca 2001 r. mocy obowiązującej art. 47 ust. 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. – Przepisy reformujące administrację publiczną oraz wydanych w wykonaniu delegacji ustawowej rozporządzeń Prezesa Rady Ministrów.

- 8 marca 2001 r.** Rejestracja Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr Władysława Biegańskiego w Krajowym Rejestrze Sądowym – Rejestrze Stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej.
- 25 czerwca 2001 r.** Wejście w życie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 czerwca 2001 r. w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, które zostały przejęte przez gminy, powiaty i samorządy województw w załączniku którego w części II dotyczącej Województwa Kujawsko-Pomorskiego Szpitala im. W. Biegańskiego nie wymieniono.
- 4 kwietnia 2016 r.** Do Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy wpływa pismo Prezydenta Miasta Grudziądza z dnia 5 kwietnia 2016 r. znak PR.033.23.2016 r. informujące Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego, iż ze sporządzonych na zlecenie Miasta Grudziądza ekspertyz prawnych wynika, że Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr W. Biegańskiego w Grudziądzu nie został przejęty przez jakąkolwiek jednostkę samorządu terytorialnego wobec czego nie doszło do zmiany podmiotu tworzącego, którym nadal jest Wojewoda Kujawsko-Pomorski.
- 11 kwietnia 2016 r.** Do Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy wpływa pismo Prezydenta Miasta Grudziądza z dnia 6 kwietnia 2016 r. znak SP-I.8023.1.12.2016, w którym Prezydent Miasta Grudziądza informuje Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego, iż w związku z ustalonym przez siebie faktem pozostawiania przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego podmiotem tworzącym Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr W. Biegańskiego w Grudziądzu z obrad Rady Miasta Grudziądza wycofany został projekt uchwały w sprawie powołania Komisji Konkursowej w celu przeprowadzenia konkursu na stanowisko Dyrektora Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr W. Biegańskiego w Grudziądzu. W ww. piśmie Prezydent Miasta Grudziądza zwrócił się także do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego o powołanie ww. komisji konkursowej w trybie wskazanym w art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 618 z późn. zm.).

## **Akty prawne i dokumenty, na podstawie których wydano opinię:**

- Ustawa z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz.U. Nr 91, poz. 408 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. Nr 16, poz. 95 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 22 marca 1990 r. o terenowych organach rządowej administracji ogólnej (Dz.U. Nr 21, poz. 123 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego Państwa (Dz.U. Nr 96, poz. 603 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 13 października 1998 r. – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 11 kwietnia 2001 r. o zmianie ustaw o samorządzie gminnym, o samorządzie powiatowym, o samorządzie województwa, o administracji rządowej w województwie oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 45. poz. 497),
- Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 618, z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 6 lutego 1997 r. o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym (Dz.U. Nr 28, poz. 153 ze zm.),
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu przekazywania inwestycji centralnych samorządom województw i powiatom oraz wykazu inwestycji centralnych podlegających przekazaniu (Dz.U. Nr 162, poz. 1139 z późn. zm.),
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 listopada 1998 r. w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz jednostek samorządu terytorialnego właściwych do przejęcia uprawnień organu, który je utworzył (Dz.U. Nr 145, poz. 941 z późn. zm.),
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 1998 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz jednostek samorządu terytorialnego właściwych do przejęcia uprawnień organu, który je utworzył (Dz.U. Nr 166, poz. 1204),
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 1999 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz jednostek samorządu terytorialnego

właściwych do przejęcia uprawnień organu, który je utworzył (Dz.U. Nr 60, poz. 641),

- Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 czerwca 2001 r. w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, które zostały przejęte przez gminy, powiaty i samorzady województw (Dz.U. Nr 65, poz. 659 z późn. zm.),
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 2 lutego 1999 r. w sprawie trybu przekazywania mienia przez Skarb Państwa powiatom i miastom na prawach powiatu oraz określenia kategorii mienia wyłączonego z przekazywania (Dz.U. Nr 13, poz. 114 z późn. zm.).
- Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 27 czerwca 2000 r. sygn. akt K 20/99,
- Porozumienie zawarte dnia 29 grudnia 1995 r. przez Wojewodę Toruńskiego oraz Zarząd Miasta Grudziądza w sprawie wykonywania niektórych zadań z zakresu administracji rządowej dotyczących ochrony zdrowia przez Miasto Grudziądz.
- Aneks nr 3 z dnia 31 grudnia 1996 r. do porozumienia zawartego dnia 29 grudnia 1995 r. przez Wojewodę Toruńskiego oraz Zarząd Miasta Grudziądza w sprawie wykonywania niektórych zadań z zakresu administracji rządowej dotyczących ochrony zdrowia przez Miasto Grudziądz.
- Aneks nr 6 z dnia 31 grudnia 1997 r. do porozumienia zawartego dnia 29 grudnia 1995 r. przez Wojewodę Toruńskiego oraz Zarząd Miasta Grudziądza w sprawie wykonywania niektórych zadań z zakresu administracji rządowej dotyczących ochrony zdrowia przez Miasto Grudziądz.
- Uchwała Rady Miejskiej Grudziądza z dnia 10 listopada 1998 r. nr 11/20/98 w sprawie przekształcenia Szpitala im. dr W. Biegańskiego z Zespołem Poradni Specjalistycznych w Grudziądzu w samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej pod nazwą Szpital Specjalistyczny im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu,
- Uchwała Rady Miejskiej Grudziądza z dnia 10 listopada 1998 r. nr II/29/98 w sprawie zatwierdzenia Statutu Szpitala Specjalistycznego im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu wraz z załącznikiem nr 1 - Statutem Szpitala Specjalistycznego im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu,
- Decyzja Wojewody Toruńskiego z dnia 26 czerwca 1995 r. znak ZD.I.8020/RJ/53/95 o wpisaniu do rejestru zakładów opieki zdrowotnej na obszarze województwa toruńskiego zakładu opieki zdrowotnej – Szpitala im. dr Władysława Biegańskiego z Zespołem Poradni Specjalistycznych w Grudziądzu przy ul. Gen.

Władysława Sikorskiego 32,

- Decyzja Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 16 listopada 1999 r. znak P.S.110/495/252/99 w sprawie zmiany wpisu do księgi rejestrowej w dziale I w rubryce "E" poprzez zamieszczenie informacji o przejęciu przez miasto na prawach powiatu - Grudziądz uprawnień organu założycielskiego,
- Decyzja Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 16 czerwca 2000 r. znak GKN III 7723-1-14/1/00 stwierdzająca nabycie z dniem 1 stycznia 1999 r. przez Miasto Grudziądz na prawach powiatu z mocy prawa mienia Skarbu Państwa będącego we władaniu samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą Szpital Specjalistyczny im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu,
- Uchwała nr 908/2000 Zarządu Miasta Grudziądza z dnia 29 września 2000 r. w sprawie powołania Dyrektora Szpitala Specjalistycznego im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu.
- Uchwała nr XXIV/54/12 Rady Miejskiej Grudziądza z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie nadania Statutu Regionalnemu Szpitalowi Specjalistycznemu im. dr Władysława Biegańskiego z siedzibą w Grudziądzu.
- Uchwała nr 642/2001 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 czerwca 2001 r. w sprawie zatwierdzenia kontraktu wojewódzkiego a lata 2001 – 2002 wraz z załącznikiem – kontraktem wojewódzkim zawartym dnia 19 czerwca 2001 r. w Warszawie pomiędzy Radą Ministrów a Samorządem Województwa Kujawsko-Pomorskiego.
- Decyzja Ministra Finansów z dnia 26 maja 2003 r. w sprawie zmian w budżecie państwa na 2003 r. nr BP9-4135(98)/BS/299-03,
- Decyzja Ministra Finansów z dnia 29 czerwca 2004 r. w sprawie zmian w budżecie państwa na 2004 r. nr BP9-4135(72)/BS/275-2004,
- Decyzja Ministra Finansów z dnia 30 czerwca 2005 r. w sprawie zmian w budżecie państwa na 2005 r. nr BP9-4135(77)/BS/251.300.314-2005,
- Decyzja Ministra Finansów z dnia 11 lipca 2006 r. w sprawie zmian w budżecie państwa na 2006 r. nr BP9-4135(75)/BS/346.361-2006,
- Decyzja Ministra Finansów z dnia 4 września 2007 r. w sprawie zmian w budżecie państwa na 2007 r. nr BP9-4135(105)/BS/560-2007,
- Decyzja Ministra Finansów z dnia 3 czerwca 2008 r. w sprawie zmian w budżecie państwa na 2008 r. nr BP9-4135(50)/SCB/252/08/2080.

#### **Stan faktyczny podlegający analizie:**

Utworzony w 1995 r. przez Wojewodę Toruńskiego Szpital im. dr

Władysława Biegańskiego z Zespołem Poradni Specjalistycznych w Grudziądzu zwany dalej również „Szpitalem” został w dniu 26 czerwca 1995 r. wpisany do rejestru zakładów opieki zdrowotnej na obszarze województwa toruńskiego zakładu opieki zdrowotnej pod numerem RJ 53.

W rejestrze w rubryce e) dotyczącej organu lub innego podmiotu, który utworzył zakład oraz organu sprawującego nadzór nad zakładem wpisano „Zarząd Miasta Grudziądz, Wojewoda Toruński”.

W dniu 29 grudnia 1995 r. Zarząd Miasta Grudziądz reprezentowany przez Prezydenta Miasta Grudziądz zawarł z Wojewodą Toruńskim porozumienie, na mocy którego Wojewoda Toruński powierzył Miastu Grudziądz wykonywanie zadań z zakresu administracji rządowej dotyczących ochrony zdrowia realizowanych przez Szpital im. dr Władysława Biegańskiego z Zespołem Poradni Specjalistycznych w Grudziądzu. Zgodnie z § 2 ust. 2 ww. porozumienia Miasto Grudziądz zobowiązało się wykonywać zadania podmiotu, który utworzył zakład określone w art. 36, art. 39 ust. 2 i 3, art. 44 ust. 4 i art. 45 ust. 4 ustawy

o zakładach opieki zdrowotnej. Nieruchomości niezbędne do realizacji zadań wynikających

z zawartego porozumienia, wyszczególnione w załączniku nr 2 do porozumienia Wojewoda Toruński przekazał Miastu Grudziądz w użyczenie (§ 5 ust. 1 porozumienia). Pozostałe mienie pozostające w dyspozycji Szpitala na mocy porozumienia Wojewody Toruńskiego oraz Zarządu Miasta Grudziądz z dnia 24 grudnia 1993 r. Wojewoda Toruński pozostawił w użyczeniu Miastu Grudziądz na czas trwania porozumienia (§ 5 ust. 2 porozumienia). Zgodnie z § 9 ust. 1 porozumienie zostało zawarte na rok 1996 r. Obowiązki porozumienia zostało wydłużone przez jego strony najpierw do końca roku 1997 r. (aneks nr 3 z dnia 31 grudnia 1996 r.) a następnie do chwili usamodzielnienia placówki, nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 1998 r. (aneks nr 6 z dnia 31 grudnia 1997 r.).

W dniu 29 października 1998 r. weszła w życie ustawa z dnia 13 października 1998 r. – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.), która w kilku swoich artykułach odnosiła się do sytuacji prawnej Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im dr W. Biegańskiego w Grudziądzu. Ustawa ta

w art. 47 ust. 1 stanowiła, iż z dniem 1 stycznia 1999 r. jednostki samorządu terytorialnego przejmują uprawnienia organu administracji rządowej, który utworzył samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej, w rozumieniu przepisów o zakładach opieki zdrowotnej. W art. 47 ust. 2 ww. ustawa wskazała, iż Prezes Rady Ministrów określi do dnia 30 listopada 1998 r.

w drodze rozporządzenia wykaz zakładów, o których mowa w ust. 1, oraz jednostek samorządu terytorialnego właściwych do przejęcia uprawnień podmiotu, który je utworzył. W myśl art. 47 ust. 3 ww. ustawy przejęcie zakładów, o których mowa w ust. 1 następuje w trybie i na zasadach określonych w niniejszej ustawie, z tym, że majątek ruchomy Skarbu Państwa przekazany

w nieodpłatne użytkowanie samodzielnym publicznym zakładom opieki zdrowotnej



staje się  
z dniem 1 stycznia 1999 r. własnością tych zakładów.

Po wejściu w życie ww. ustawy Rada Miejska Grudziądzka w dniu 10 listopada 1998 r. podjęła uchwałę nr II/20/98 w sprawie przekształcenia Szpitala im. dr W. Biegańskiego z Zespołem Poradni Specjalistycznych w Grudziądzu w samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej pod nazwą Szpital Specjalistyczny im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu. W ww. uchwale wskazano, iż Szpital rozpocznie działalność w formie zakładu samodzielnego z dniem 1 stycznia 1999 r. W dniu 10 listopada 1998 r. Rada Miejska Grudziądzka podjęła także uchwałę nr II/29/98 w sprawie zatwierdzenia Statutu Szpitala Specjalistycznego im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu

W dniu 23 listopada 1998 r. Prezes Rady Ministrów wydał rozporządzenie w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz jednostek samorządu terytorialnego właściwych do przejęcia uprawnień organu, który je utworzył (Dz.U. Nr 145, poz. 941 z póź. zm.), które zgodnie z § 2 ww. rozporządzenia miało wejść w życie z dniem 1 stycznia 1999 r. W wykazie samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz jednostek samorządu terytorialnego właściwych do przejęcia uprawnień organu, który je utworzył, stanowiącym załącznik do ww. rozporządzenia Szpitala im. dr W. Biegańskiego nie uwzględniono.

Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 listopada 1998 r. w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz jednostek samorządu terytorialnego właściwych do przejęcia uprawnień organu, który je utworzył zostało przed dniem 1 stycznia 1999 r. zmienione rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 1998 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz jednostek samorządu terytorialnego właściwych do przejęcia uprawnień organu, który je utworzył (Dz. U. Nr 166, poz. 1204). Rozporządzenie zmieniające ustaliło nową treść załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 listopada 1998 r. określając w nim, iż powiat grudziądzki jest jednostką samorządu terytorialnego właściwą do przejęcia uprawnień podmiotu tworzącego Szpital im. Dr W. Biegańskiego.

Kilka dni po ogłoszeniu nowelizacji rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 listopada 1998 r. w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz jednostek samorządu terytorialnego właściwych do przejęcia uprawnień organu, który je utworzył to znaczy w dniu 28 grudnia 1998 r. weszło w życie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowego wykazu zasad i trybu przekazywania inwestycji centralnych samorządom województw i powiatom oraz wykazu inwestycji centralnych podlegających przekazaniu (Dz. U. Nr 162, poz. 1139 z późn. zm.). Ww. akt wydano

na podstawie art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.) w związku z przepisem art. 74 ust. 1 ww. ustawy który stanowił, iż samorzady województw oraz powiaty przejmują z dniem 1 stycznia 1999 r. mieszczące się w zakresie ich zadań i kompetencji inwestycje centralne, których inwestorami w dniu 31 grudnia 1998 r. byli ministrowie lub dotychczasowi wojewodowie. W części B załącznika nr 1 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowego wykazu zasad i trybu przekazywania inwestycji centralnych samorządom województw i powiatom oraz wykazu inwestycji centralnych podlegających przekazaniu pod pozycją nr 11 wymieniona została Budowa Szpitala Miejskiego w Grudziądzu, jako inwestycja centralna, którą Wojewoda Toruński z dniem 1 stycznia 1999 r. przekazuje miastu na prawach powiatu - Grudziądz. W § 4 ww. rozporządzenia zapisano, iż umowy zawarte przez dotychczasowego inwestora (Wojewodę Toruńskiego) z wykonawcami inwestycji i dostawcami urządzeń dla inwestycji oraz umowy zawarte z inwestorem zastępczym podlegają cesji na rzecz właściwej jednostki samorządu terytorialnego (Miasta Grudziądz).

W dniu 1 stycznia 1999 r. na mocy ustawy z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego Państwa (Dz.U. Nr 96, poz. 603 z późn. zm.) utworzone zostało województwo kujawsko-pomorskie z urzędem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego obejmujące większość gmin i powiatów wchodzących w skład istniejącego wcześniej województwa toruńskiego (*za wyjątkiem gmin [Biskupiec](#), [Grodziczno](#), [Kurzetnik](#), [Nowe Miasto Lubawskie](#) m. i [Nowe Miasto Lubawskie](#)*). Z dniem 1 stycznia 1999 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski stał się następcą prawnym Wojewody Toruńskiego.

W dniu 11 czerwca 1999 r. Prezes Rady Ministrów wydał rozporządzenie zmieniające rozporządzenie z dnia 23 listopada 1998 r. w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz jednostek samorządu terytorialnego właściwych do przejęcia uprawnień organu, który je utworzył ponownie dokonując zmiany załącznika do ww. rozporządzenia. W zmienionym załączniku w części II dotyczącej Województwa Kujawsko-Pomorskiego pod pozycją 109 wymieniono Szpital im. W. Biegańskiego określając miasto na prawach powiatu - Grudziądz, jako jednostkę właściwą do przejęcia uprawnień organu, który utworzył ww. zakład opieki zdrowotnej. Zgodnie z treścią ww. rozporządzenia miało ono moc obowiązującą od dnia 1 stycznia 1999 r.

W dniu 16 listopada 1999 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski wydał na wniosek Szpitala Specjalistycznego im. Władysława Biegańskiego w Grudziądzu decyzję nr P.S.110/495/252/99 na podstawie, której nastąpiła zmiana wpisu w księdze rejestrowej Szpitala polegająca na zamieszczeniu w dziale I w rubryce „E” (organ lub inny podmiot, który utworzył zakład oraz organ sprawujący nadzór nad zakładem) wpisu o treści „Miasto na prawach powiatu – Grudziądz”.

W dniu 22 maja 2000 r. sporządzony został protokół zdawczo-odbiorczy nr 3/99

z przekazania miastu na prawach powiatu Grudziądz mienia nieruchomości Szpitala Specjalistycznego im. dr W. Biegańskiego w Grudziądzu. W wykazie stanowiącym załącznik nr 1 do ww. protokołu zdawczo-odbiorczego wyszczególniono przekazane Miastu Grudziądz nieruchomości gruntowe, budynki, budowle i lokale, wykaz obciążeń majątkowych, umowy najmu oraz dokumenty. Ww. protokół w imieniu Szpitala Specjalistycznego im. dr W. Biegańskiego podpisał Piotr Jaskulski działając na podstawie uchwały Zarządu Miasta Grudziądza nr 488/2000 z dnia 19 maja 2000 r. oraz Bogdan Derwich wiceprezydenta Miasta Grudziądza oraz Dariusz Zyborowicz członek Zarządu Miasta, jako przedstawiciele Miasta Grudziądza działający w tym zakresie w oparciu o uchwałę Zarządu Miasta Grudziądza nr 1062/99 z dnia 18 października 1999 r.

Pismem z dnia 30 maja 2000 r. nr GN.7228-2-3/2000 Zarząd Miasta Grudziądza wystąpił do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego o wydanie decyzji stwierdzającej nabycie przez miasto na prawach powiatu Grudziądz mienia Skarbu Państwa będącego we władaniu Szpitala Specjalistycznego im. dr W. Biegańskiego w Grudziądzu.

W dniu 16 czerwca 2000 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski wydał decyzję znak

GKN III 7723-1-14/1/00 stwierdzającą nabycie z dniem 1 stycznia 1999 r. przez Miasto Grudziądz na prawach powiatu z mocy prawa mienia Skarbu Państwa będącego we władaniu samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą Szpital Specjalistyczny im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu. Wykaz przejętego przez Miasto Grudziądz mienia określał załącznik nr 1 do decyzji Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 16 czerwca 2000 r. Ww. decyzji Wojewody Kujawsko-Pomorskiego nie zaskarżyła żadna ze stron wobec czego stała się ona ostateczna w dniu 4 lipca 2000 r.

W dniu 27 czerwca 2000 r. Trybunał Konstytucyjny wydał w sprawie o sygn. akt K 20/99 wyrok w pkt. 3 którego orzekł, iż art. 47 ust. 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną jest niezgodny z art. 92 ust. 1 konstytucji przez to, że nie określa wytycznych dotyczących treści rozporządzenia oraz nie jest niezgodny z art. 2, 1rt. 167 ust. 1 i 4 konstytucji oraz z art. 9 ust. 2 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego. Trybunał Konstytucyjny na mocy art. 190 ust. 3 konstytucji określił termin utraty mocy obowiązującej art. 47 ust. 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną oraz wydanych w wykonaniu delegacji ustawowej rozporządzeń Prezesa Rady Ministrów - na dzień 25 czerwca 2001 r.

Uchwałą nr 908/2000 z dnia 29 września 2000 r. Zarząd Miasta Grudziądza powołał z dniem 1 października 2000 r. Pana Piotra Jaskulskiego na stanowisko Dyrektora Szpitala Specjalistycznego im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu na czas określony do dnia 31 grudnia 2003 r. W dniu 8 marca 2001 r. Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr Władysława Biegańskiego został wpisany do Rejestru Stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej.

W dniu 15 maja 2001 r. weszła w życie ustawa z dnia 11 kwietnia 2001 r. o zmianie ustaw o samorządzie gminnym, o samorządzie powiatowym, o samorządzie województwa,

o administracji rządowej w województwie oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 45. poz. 497). Na mocy ww. ustawy w art. 47 ustawy z dnia 13 października 19998 r. – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.) po ust. 1 dodano ust. 1a w brzmieniu „Uprawnienia, o których mowa w ust. 1, w stosunku do samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej przejmują gminy, powiaty

i samorzady województw, odpowiednio do swoich kompetencji, przy uwzględnieniu:

- 1) miejsca usytuowania zakładu, w tym jego jednostek lub komórek organizacyjnych,
- 2) dostępności świadczeń zdrowotnych udzielanych przez zakład oraz znaczenia zakładu ze względu na zakres i rodzaj udzielanych świadczeń zdrowotnych na obszarze województwa.” Na mocy ww. nowelizacji uchylono dotychczasowy art. 47 ust. 2 a po ust. 1a dodano ust. 2a

o treści *„Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wykaz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, które zostały przejęte przez gminy, powiaty*

*i samorzady województw, uwzględniając przepisy ust. 1 i 1a.”*

W dniu 19 czerwca 2001 r. pomiędzy Radą Ministrów z Samorządem Województwa Kujawsko-Pomorskiego zawarty został kontrakt wojewódzki zatwierdzony uchwałą nr 642/2001 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 czerwca 2001 r. w sprawie zatwierdzenia kontraktu wojewódzkiego na lata 2001 - 2002 W art. 13 ww. kontraktu wskazano, iż budowa Szpitala Miejskiego w Grudziądzu stanowi objętą kontraktem inwestycję wieloletnią jednostki samorządu terytorialnego. Po 2002 roku inwestycja polegająca na budowie Szpitala Miejskiego w Grudziądzu nadal korzystała z dofinansowania w ramach kolejnych kontraktów wojewódzkich, w których nadal klasyfikowano ją, jako inwestycję samorządową.

W dniu 25 czerwca 2001 r. weszło w życie wydane na podstawie art. 47 ust. 2a ustawy z dnia 13 października 19998 r. – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.)

rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 czerwca 2001 r. w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, które zostały przejęte przez gminy, powiaty i samorządy województw.

W załączniku do ww. rozporządzenia w części II dotyczącej Województwa Kujawsko-Pomorskiego Regionalnego Szpitala im. W. Biegańskiego nie wymieniono.

W latach 2001 – 2009 Wojewoda Kujawsko-Pomorski w ramach realizacji kolejnych kontraktów wojewódzkich zawieranych przez Radę Ministrów i Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przekazał bezpośrednio do budżetu Miasta Grudziądza kilka znaczących dotacji celowych z przeznaczeniem na budowę i wyposażenie Szpitala Miejskiego w Grudziądzu, którą to inwestycję w kolejnych kontraktach wojewódzkich kwalifikowano, jako inwestycję własną powiatu.

W latach 2001 – 2016 r. uprawnienia organu tworzącego Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr. Władysława Biegańskiego przewidziane przepisami ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz.U. z 2007 r. Nr. 14, poz. 89 z późn. zm) oraz ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 618,

z późn. zm.) wykonywało Miasto Grudziądz. W czasie, w którym uprawnienia organu tworzącego Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr. Władysława Biegańskiego wykonywało Miasto Grudziądz doszło do dramatycznego pogorszenia się sytuacji finansowej ww. Szpitala. Według stanu na dzień 31 grudnia 2015 r. łączna kwota zadłużenia Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr. Władysława Biegańskiego wynosiła ok. 500 mln zł,

z czego większą część stanowiły zobowiązania Szpitala wobec pozabankowych instytucji finansowych. Ok. 70 % nieruchomości Szpitala obciążono hipotekami. Wszczęte przeciwko Szpitalowi postępowania egzekucyjne doprowadziły do zajęcia mienia Szpitala o wartości ok. 10 mln zł. W skład Szpitala wchodzi 40 oddziałów szpitalnych z czego ok. 71 % jest nierentownych. Wskaźnik wykorzystania łóżek w 12 z 35 zbadanych w 2014 r. oddziałów wynosił 50 %. Jednocześnie Szpital od lat realizuje świadczenia medyczne w wysokości przekraczającej kwotę umów zawartych z Narodowym Funduszem Zdrowia.

## **II. Analiza prawna**

- **Analiza skutków prawnych porozumienia zawartego w dniu 29 grudnia 1995 r. przez Zarząd Miasta Grudziądza z Wojewodą Toruńskim.**

W dniu 29 grudnia 1995 r. Wojewoda Toruński zawarł z Zarządem Miasta Grudziądza porozumienie w sprawie wykonywania niektórych zadań z zakresu administracji rządowej dotyczących ochrony zdrowia przez Miasto Grudziądz. W dniu zawarcia ww. porozumienia Szpital był zakładem opieki zdrowotnej działającym w formie jednostki budżetowej, nie posiadającej osobowości prawnej.

Szpital podległ przepisom ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz.U. Nr 91, poz. 408 ze zm.). Zadania dotyczące ochrony zdrowia realizowane przez publiczne zakłady opieki zdrowotnej należały do zadań z zakresu administracji rządowej. Obowiązująca w dniu zawarcia ww. porozumienia ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym (Dz. U. Nr 16, poz. 95 z późn. zm) w art. 8 ust. 2 stanowiła, iż gmina może zadania z zakresu administracji rządowej wykonywać na podstawie porozumienia z organami tej administracji. Art. 8 ust. 3 ww. ustawy stanowił natomiast o tym, iż gmina otrzymuje środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonania powierzonych jej na mocy porozumienia zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Zasady przekazywania gminie ww. środków wynikać miały z treści zawartego przez gminę porozumienia (art. 8 ust. 4 ww. ustawy). Ustawa z dnia 22 marca 1990 r. o terenowych organach rządowej administracji ogólnej (Dz. U. Nr 21, poz. 123 z późn. zm) w art. 8 ust. 1 stanowiła natomiast o tym, iż wojewoda może powierzyć prowadzenie, w jego imieniu, niektórych spraw z zakresu swoich właściwości, w tym wydawanie decyzji administracyjnych w pierwszej instancji, organom gminy położonej na terenie województwa, a także kierownikom państwowych osób prawnych i innych państwowych jednostek organizacyjnych funkcjonujących na obszarze województwa. Z art. 8 ust. 3 ww. ustawy wynikało, że powierzenie to następowało w drodze porozumienia wchodzącego w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, chyba że w porozumieniu ustalono termin późniejszy. Wskazane powyżej regulacje umożliwiły ówczesnemu Wojewodzie Toruńskiemu powierzenie Miastu Grudziądz zadań z zakresu administracji rządowej dotyczących ochrony zdrowia, realizowanych przez Szpital im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu na warunkach określonych przepisami ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz.U. Nr 91, poz. 408 z późn. zm.) oraz wyposażenie Miasta Grudziądz w mienie służące realizacji powierzonych ww. jednostce zadań. Wskazać należy bowiem, iż zgodnie z postanowieniami zawartymi w § 5 ww. porozumienia Miastu Grudziądz użyczono nieruchomości wyszczególnione w załączniku nr 2 do ww. porozumienia oraz mienie, które przed dniem zawarcia porozumienia z dnia 29 grudnia 1995 r. znajdowało się w dyspozycji Miasta Grudziądza na podstawie wcześniejszych porozumień z dnia 24 grudnia 1993 r. oraz 21 czerwca 1995 r. (§ 5 ust. 2 porozumienia z dnia 29 grudnia 1995 r.). Mocą porozumienia z dnia 29 grudnia 1995 r. Miastu Grudziądz zapewniono także finansowanie powierzonych zadań na warunkach wskazanych w § 8 ww. rozporządzenia.

Mając na uwadze treść przepisu art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o terenowych organach rządowej administracji ogólnej (Dz. U. Nr 21, poz. 123 z późn. zm) w którym ustawodawca wskazał na możliwość „powierzenia” przez wojewodę prowadzenia niektórych spraw „w jego imieniu”, a także przepis art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym (Dz. U. Nr 16, poz. 95 z późn. zm) w którym ustawodawca posłużył się pojęciem „zadań z zakresu administracji rządowej” stwierdzić należy, iż wszelkie czynności

dokonywane przez Miasto Grudziądz na podstawie porozumienia z dnia 29 grudnia 1995 r. w okresie od dnia wejścia tego porozumienia w życie do dnia 31 grudnia 1998 r. były czynnościami Wojewody Toruńskiego dokonanymi z jego upoważnienia przez Miasto Grudziądz. Wskazany w porozumieniu z dnia 29 grudnia 1995 r. zakres upoważnienia Miasta Grudziądz do wykonywania dotyczących ochrony zdrowia zadań Wojewody Toruńskiego obejmował m.in. zadania podmiotu tworzącego przewidziane ustawie z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz.U. Nr 91, poz. 408

z późn. zm.). Powołana powyżej ustawa o zakładach opieki zdrowotnej, a w szczególności jej nowelizacja, która weszła w życie z dniem 5 grudnia 1997 r. i która wprowadziła podział na publiczne i niepubliczne zakłady opieki zdrowotnej, rozpoczęła głębokie przemiany

w zakresie funkcjonowania zakładów opieki zdrowotnej i była częścią reform dotyczących funkcjonowania systemu służby zdrowia, które miały miejsce w latach 1997- 1999 r.

W myśl przepisu art. 166 ust. 1 ustawy z dnia 6 lutego 1997 r. o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym (Dz.U. Nr 28, poz. 153 ze zm.) w wersji pierwotnej obowiązującej od dnia 26 marca 1997 r. „Organy , które tworzą i utrzymują publiczne zakłady opieki zdrowotnej, przekształcają je do dnia wejścia w życie ustawy, w samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej na zasadach, o których mowa w ustawie o zakładach opieki zdrowotnej”. Przedmiotowy przepis korespondował z przepisami ustawy o zakładach opieki zdrowotnej wprowadzonymi wskutek ww. nowelizacji, która weszła w życie z dniem 5 grudnia 1997 r., w szczególności ze znowelizowanym przepisem art. 35b ust. 1 oraz art. 36 ww. ustawy stanowiącym, że tworzenie, przekształcenie i likwidacja publicznego zakładu opieki zdrowotnej następuje w drodze zarządzenia właściwego ministra lub wojewody albo

w drodze uchwały organu gminy lub uchwały zgromadzenia związku gmin, chyba że przepisy ustawy lub przepisy odrębne stanowią inaczej. W związku z powyższymi regulacjami prawnym, które rozpoczęły proces reform systemu służby zdrowia, Rada Miejska w Grudziądzu w dniu 10 listopada 1998 r. podjęła uchwałę Nr II/20/98 w sprawie przekształcenia Szpitala im. Dr Władysława Biegańskiego z Zespołem Poradni Specjalistycznych w Grudziądzu w samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej.

W uchwale tej wskazano, że rozpoczęcie działalności Szpitala w formie samodzielnego zakładu nastąpi z dniem 1 stycznia 1999 r.

Analiza treści porozumienia zawartego w dniu 29 grudnia 1995 r. przez Wojewodę Toruńskiego z Zarządem Miasta Grudziądza oraz stanu prawnego obowiązującego w dniu

10 listopada 1998 r. prowadzi do wniosku, iż, uchwała Rady Miejskiej Grudziądza z dnia 10 listopada 1998 r. nr II/20/98 w sprawie przekształcenia Szpitala im. dr Władysława Biegańskiego z Zespołem Poradni Specjalistycznych w Grudziądzu w samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej pod nazwą Szpital

Specjalistyczny im. dr. Władysława Biegańskiego w Grudziądzu podjęta została w granicach wskazanego w porozumieniu z dnia 29 grudnia 1995 r. upoważnienia (§ 2 ust. 2 porozumienia) w imieniu Wojewody Toruńskiego, jako podmiotu tworzącego ww. samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej.

- **Wpływ reformy administracji publicznej przeprowadzonej w latach 1998 – 1999 na status prawny Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu.**

W kontekście wskazanych powyżej skutków zawarcia przez Wojewodę Toruńskiego oraz Zarząd Miasta Grudziądza porozumienia z dnia 29 grudnia 1995 r. dalszej analizie poddać należy wpływające na status prawny Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu regulacje prawne przewidziane w ustawie z dnia 13 października 1998 r. – Przepisy prowadzące ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872

z późn. zm.) w tym w szczególności przepisy art. 47, art. 60 oraz art. 74 ww. ustawy.

Zgodnie z art. 47 ust. 1 ww. ustawy w brzmieniu tego przepisu aktualnym na dzień

1 stycznia 1999 r. z dniem 1 stycznia 1999 r. jednostki samorządu terytorialnego przejmują uprawnienia organu administracji rządowej, który utworzył samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej w rozumieniu przepisów o zakładach opieki zdrowotnej. W ust. 2 art. 47 ww. ustawy wskazano, iż Prezes Rady Ministrów określi do dnia 30 listopada 1998 r.

w drodze rozporządzenia wykaz zakładów, o których mowa w ust. 1 oraz jednostek samorządu terytorialnego właściwych do przejęcia uprawnień organu, który je utworzył. Przejęcie zakładów, o których mowa w art. 47 ust. 1 miało stosownie do regulacji art. 47 ust. 3 ww. ustawy nastąpić w trybie i na zasadach określonych w niniejszej ustawie z tym, że majątek ruchomy Skarbu Państwa przekazany w nieodpłatne użytkowanie samodzielnym publicznym zakładom opieki zdrowotnej stawał się z dniem 1 stycznia 1999 r. własnością tych zakładów. W dniu 23 listopada 1998 r. Prezes Rady Ministrów wydał rozporządzenie w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz jednostek samorządu terytorialnego właściwych do przejęcia uprawnień organu, który je utworzył, w którym Szpitala im. dr W. Biegańskiego nie wymieniono. Wskazane powyżej rozporządzenie jeszcze przed dniem 1 stycznia 1999 r. uległo zmianie polegającej na ustaleniu nowej treści załącznika do ww. rozporządzenia, co nastąpiło na mocy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 1998 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz jednostek samorządu terytorialnego właściwych do przejęcia uprawnień organu, który je utworzył. W załączniku do znowelizowanego



rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 listopada 1998 r. w brzmieniu aktualnym na dzień 1 stycznia 1999 r. Szpital im. dr W. Biegańskiego został już uwzględniony (część II poz. 109 załącznika), wskazano w nim także powiat grudziądzki, jako jednostkę właściwą do przejęcia uprawnień organu, który utworzył ww. zakład opieki zdrowotnej. Kolejny raz rozporządzenie wykonawcze wydane na podstawie art. 47 ust. 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy prowadzące ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.) zmieniono rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 1999 r.

z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 1999 r. wskazując w załączniku do ww. rozporządzenia, iż jednostką właściwą do przejęcia uprawnień podmiotu tworzącego Szpital im. dr W. Biegańskiego jest miasto na prawach powiatu - Grudziądz (część II. Województwo Kujawsko-Pomorskie poz. 109).

W art. 60 ust. 1 ww. ustawy z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy prowadzące ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.) w brzmieniu aktualnym na dzień 1 stycznia 1999 r. wskazano, iż mienie Skarbu Państwa będące we władaniu instytucji i państwowych jednostek organizacyjnych przejmowanych z dniem 1 stycznia 1999 r. przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie przepisów ustawy kompetencyjnej oraz przepisów niniejszej ustawy z tym dniem staje się z mocy prawa mieniem właściwych jednostek samorządu terytorialnego, chyba że przepis szczególnie stanowi inaczej. Zgodnie z art. 60 ust. 3 ww. ustawy nabycie mienia, o którym mowa w ust. 1, stwierdza wojewoda w drodze decyzji.

Oprócz wskazanych powyżej regulacji zawartych w art. 47 oraz 60 ustawy z dnia

13 października 1998 r. - Przepisy prowadzące ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.) sfery praw i obowiązków związanych z funkcjonowaniem Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu dotyczył art. 74 ww. ustawy. W ust. 1 ww. przepisu ustawodawca wskazał, iż samorzady województw oraz powiaty przejmują z dniem 1 stycznia 1999 r. mieszczące się w zakresie ich zadań i kompetencji inwestycje centralne, których inwestorami w dniu 31 grudnia 1998 r. byli ministrowie lub dotychczasowi wojewodowie. W myśl art. 74 ust. 3 ww. ustawy Rada Ministrów określić miała

w drodze rozporządzenia szczegółowe zasady i tryb przekazywania samorządom województw i powiatom inwestycji, o których mowa w ust. 1 oraz wykaz inwestycji centralnych, o których mowa w ust. 1, podlegających przekazaniu samorządom województw oraz powiatom. W dniu 22 grudnia 1998 r. Rada Ministrów wydała rozporządzenie

w sprawie szczegółowych zasad i trybu przekazywania inwestycji centralnych samorządom województw i powiatów oraz wykazu inwestycji centralnych podlegających przekazaniu. Na mocy ww. rozporządzenia obowiązującego od dnia 30 grudnia 1998 r. inwestycja polegająca na budowie Szpitala Miejskiego w

Grudziądzu, w tym Samodzielny Zespół Dziecięcy miała zostać przejęta z dniem 1 stycznia 1999 r. przez miasto na prawach powiatu - Grudziądz (część B, poz. 11 załącznika do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1998 r.). W treści ww. rozporządzenia (§ 4) wskazano także, iż umowy zawarte z dotychczasowymi wykonawcami ww. inwestycji oraz dostawcami urządzeń podlegają cesji na rzecz miasta na prawach powiatu - Grudziądza.

Analiza treści art. 47 ust. 1 oraz art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy prowadzące ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.) prowadzi do wniosku, iż zarówno przejęcie uprawnień organu, który utworzył Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr. W. Biegańskiego w Grudziądzu, jak i przejęcie inwestycji centralnej polegającej na budowie ww. Szpitala nastąpiło z dniem 1 stycznia 1999 r. z mocy prawa tj. ww. przepisów ustawy z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy prowadzące ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.). Świadczy o tym użyte przez ustawodawcę zarówno w art. 47 ust. 1 ww. ustawy jak i w art. 74 ust. 1 ww. ustawy sformułowanie "przejmują z dniem 1 stycznia 1999 r.". Wykładnia językowa ww. przepisów nie pozostawia wątpliwości, iż intencją ustawodawcy było przekazanie z dniem 1 stycznia 1999 r. wszystkich inwestycji centralnych oraz wszystkich samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej jednostkom samorządu terytorialnego.

O ile analiza treści rozporządzenia wykonawczego do art. 74 ww. ustawy nie budzi wątpliwości, co do tożsamości podmiotu przejmującego z dniem 1 stycznia 1999 r. inwestycję polegającą na budowie Szpitala Miejskiego w Grudziądzu o tyle aktualna na dzień 1 stycznia 1999 r. treść rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 listopada 1998 r. w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz jednostek samorządu terytorialnego właściwych do przejęcia uprawnień organu, który je utworzył może budzić pewne wątpliwości co do tożsamości jednostki właściwej do przejęcia uprawnień organu, który utworzył Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr. W. Biegańskiego z uwagi na wskazanie w załączniku do ww. rozporządzenia, jako organu właściwego powiatu grudziądzkiego. W tym miejscu należy zwrócić uwagę na znaczenie, jakie pojęciu "powiatu" nadaje ustawodawca na gruncie art. 74 ustawy z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy prowadzące ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu przekazywania inwestycji centralnych samorządom województw i powiatów oraz wykazu inwestycji centralnych podlegających przekazaniu. W ww. aktach ustawodawca uznaje za powiaty zarówno powiaty "ziemskie", jak i miasta na prawach powiatu wymieniając oba typy ww. jednostek w wykazie inwestycji centralnych przejmowanych przez powiaty. Powyższa okoliczność, a także fakt doprecyzowania pojęcia "powiatu" w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z

dnia 11 czerwca 1999 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz jednostek samorządu terytorialnego właściwych do przejęcia uprawnień organu, który je utworzył - obowiązującego z mocą wsteczną od dnia 1 stycznia 1999 r. - świadczy o tym, iż to Grudziądz, jako miasto na prawach powiatu przejął z dniem 1 stycznia 1999 r. budowę Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu oraz uprawnienia organu tworzącego ww. Szpital.

Wskazać należy, iż zgodnie z utrwalonymi w orzecznictwie zasadami interpretacji przepisów prawa, kiedy zawodzi wykładnia językowa określonej normy prawnej, prowadząc do wyników niedających się pogodzić z celem, jaki realizować miała interpretowana norma koniecznym jest sięgnięcie do pozostałych dyrektyw interpretacyjnych tj. wykładni funkcjonalnej i systemowej. Przeprowadzona przy zastosowaniu ww. dyrektyw interpretacyjnych analiza przepisów art. 47 oraz 74 ustawy

z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy prowadzące ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.) w zakresie istotnym dla analizowanego zagadnienia statusu Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu potwierdza tezę o przejściu z dniem 1 stycznia 1999 r. na Miasto Grudziądz z mocy prawa uprawnień inwestora oraz podmiotu tworzącego Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu. Innego stanowiska nie sposób bowiem pogodzić z zasadą racjonalnego prawodawcy, któremu nie powinno się przypisywać intencji tworzenia norm zbędnych, niekompletnych czy wewnętrznie sprzecznych.

W tym miejscu wskazać należy na uzasadnienie wyroku Sądu Najwyższego

z dnia z dnia 30 października 2014 r. wydane w sprawie o sygn. akt II CSK 796/13, w którym czytamy *"Zważywszy na treść tego przepisu (art. 74 ust. 1 ) oraz art. 47 ust. 1, art. 60 i 98 ustawy oraz [art. 47 ust. 1](#) ustawy o samorządzie województw nie może być wątpliwości, że **intencją ustawodawcy było przejęcie z dniem 1 stycznia 1999 r. całości praw i obowiązków Skarbu Państwa związanych z mieniem instytucji i państwowych jednostek organizacyjnych przejmowanych przez jednostki samorządu, inwestycjami centralnymi będącymi w toku oraz uprawnieniami i obowiązkami organów prowadzących lub utrzymujących przejmowane jednostki a w stosunku do zakładów opieki zdrowotnej uprawnieniami organu założycielskiego. W stosunku do mienia przejmowanych jednostek ustawodawca expressis verbis stwierdził, że staje się ono z mocy prawa mieniem właściwych jednostek samorządu terytorialnego (art. 60 ustawy), natomiast w pozostałych wymienionych przepisach posłużył się sformułowaniami kategorycznymi „przejmują z dniem 1 stycznia 1999 r.” (art. 74 ust. 1, art. 47 ust. 1 ustawy o samorządzie) albo „przejmują z dniem przejęcia jednostek organizacyjnych” (art. 98 ust. 1 ustawy). Powiązanie przejęcia określonych praw lub obowiązków lub inwestycji spełniających wymagania ustawowe z konkretną***

***datą wskazuje, że przejście to nastąpiło z mocy prawa."***

W wyroku z dnia 25 lipca 2013 r. wydanym w sprawie o sygn. akt I ACa 516/12 Sąd Apelacyjny w Szczecinie wyraził pogląd zbliżony do zaprezentowanego powyższej stanowiska Sądu Najwyższego stwierdzając, co następuje. ***"Przytoczone powyżej regulacje ustawowe wskazują na to, że intencją ustawodawcy było, nie tylko to, aby właściwa jednostka samorządowa weszła w całokształt stanu prawnego jednostek organizacyjnych uprzednio zarządzanych lub utrzymywanych przez organ Skarbu Państwa. Cała reforma administracyjna kraju oparta była na przekazaniu jednostkom samorządowym pewnych działań aktywności - przy czym decydował zakres terytorialny i dotychczasowy zakres kompetencji. Bez wątplenia ustawodawca posługiwał się instytucją sukcesji generalnej przewidując wstąpienie nowego podmiotu w całość praw i obowiązków Skarbu Państwa w danym zakresie kompetencji. Tezę tę potwierdza również uzasadnienie projektu ustawy Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną, w którym wskazano, że ustawa stwarza warunki organizacyjno-prawne w celu rozpoczęcia funkcjonowania samorządu przy spełnieniu zasady zachowania ciągłości sprawowania władzy administracyjnej i płynnego przejścia od dotychczasowych do nowych organów. Przejęcie przez jednostkę samorządową inwestycji centralnej prowadzonej na mieniu przekazanym tej jednostce jest jednym z elementów powyższych zmian ustrojowych, obok przekazania uprawnień organu założycielskiego wobec jednostek korzystających z tego mienia, jak również przekazania innych, szczególnych uprawnień i obowiązków względem tych jednostek. W świetle założeń reformy oraz treści [art. 74 ust. 1](#) ustawy Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną brak jest jakichkolwiek podstaw do uznania, że zamiarem ustawodawcy było wyłączenie jakiegokolwiek inwestycji centralnej dotyczącej przekazanego mienia, z zakresu zastosowania tego przepisu i pozostawienia jej dotychczasowemu inwestorowi"***

W dalszej części niniejszej opinii rozważyć należy, jaki wpływ na status Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu miał wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 27 czerwca 2000 r. sygn. akt K 20/99, stwierdzający niezgodność z art. 92 ust. 1 konstytucji art. 47 ust. 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy prowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 listopada 1998 r. w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz jednostek samorządu terytorialnego właściwych do przejścia uprawnień organu, który je utworzył. Na mocy art. 190 ust. 3 konstytucji w ww. wyroku Trybunał Konstytucyjny określił termin utraty mocy obowiązującej ww. regulacji na dzień 25 czerwca 2001 r. uzasadniając swoje rozstrzygnięcie zawarte w pkt. III wyroku w następujący sposób ***"Wydając wyrok w niniejszej***

sprawie Trybunał wziął pod uwagę konsekwencje i skutki prawne swojego orzeczenia. Stwierdzenie niekonstytucyjności aktu stanowiącego delegację (art. 47 ust. 2) do wydania rozporządzenia przez Prezesa RM oraz rozporządzeń wydanych na jej podstawie, prowadzi do utraty mocy prawnej i wyeliminowania z obrotu prawnego niekonstytucyjnych norm prawnych. Automatyzm w tym zakresie prowadziłby do normatywnej próżni, która miałaby istotne, negatywne konsekwencje faktyczne i prawne, tym bardziej że zakłady opieki zdrowotnej funkcjonowały w oparciu o te rozporządzenia od 1 stycznia 1999 r. **Taka sytuacja doprowadziłaby do tego iż jednostki samorządu terytorialnego, które przejęły uprawnienia organów administracji rządowej tworzących samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej, nie miałyby - do czasu zmiany istniejącego stanu prawnego - żadnych podstaw prawnych do realizowania uprawnień związanych z przejściem tychże zakładów i do nadzoru organizacyjnego nad tymi zakładami.** Z tych względów Trybunał postanowił - stosownie do przepisu [art. 190 ust. 3](#) konstytucji - odsunąć w czasie termin utraty mocy obowiązującej art. 47 ust. 2 ustawy oraz aktów wykonawczych (rozporządzeń Prezesa Rady Ministrów) wydanych na podstawie zawartej w nim delegacji. Takie rozwiązanie stwarza możliwość uporządkowania istniejącego stanu prawnego, zarówno w zakresie dotyczącym treści kwestionowanego przepisu ustawy, jak i przepisów wydanych w następstwie zrealizowania wadliwej delegacji ustawowej." Ze wskazanego powyżej fragmentu uzasadnienia wyroku Trybunału Konstytucyjnego wynika, iż Trybunał podzielił wyrażony w niniejszej opinii pogląd, iż przejście przez jednostki samorządu terytorialnego uprawnień organów administracji rządowej tworzących samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej nastąpiło nie na mocy uznanego za niekonstytucyjne rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 listopada 1998 r. lecz na mocy art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy prowadzące ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.). Skoro zatem przejście uprawnień organu tworzącego Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr W. Biegańskiego nastąpiło z dniem 1 stycznia 1999 r. na mocy ww. ustawy to tym samym odroczone przez Trybunał Konstytucyjny w czasie do dnia 25 czerwca 2001 r. utrata mocy obowiązującej przez art. 47 ust. 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy prowadzące ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.) oraz rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 listopada 1998 r. w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz jednostek samorządu terytorialnego właściwych do przejścia uprawnień organu, który je utworzył nie skutkowało pozbawieniem miasta na prawach powiatu – Grudziądz nabytych przez tę jednostkę uprawnień organu tworzącego Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr W. Biegańskiego w Grudziądzu. W tym miejscu zasadnym wydaje się odwołanie do treści dwóch uchwał Sądu Najwyższego dotyczących problematyki odroczonej w czasie utraty mocy obowiązującej przez akt normatywny uznany przez Trybunał Konstytucyjny za niezgodny z konstytucją. W uchwale z dnia 3 lipca 2003 r. podjętej w sprawie o sygnaturze akt III CZP

45/03 (OSNC 2004, nr 9, poz. 136) Sąd Najwyższy uznał, że określenie późniejszej daty utraty mocy obowiązującej aktu normatywnego oznacza jego pozostawienie w porządku prawnym. W ocenie Sądu Najwyższego wyłączone jest wobec tego przyjęcie, że utrata mocy obowiązującej przepisu z upływem określonego terminu mogłaby działać wstecz. Nadto

w niniejszej sprawie istotne jest również stanowisko wyrażone przez Sąd Najwyższy

w uchwale z dnia 16 października 2014 roku podjętej w sprawie o sygn.. akt III CZP 67/14, z którego wynika, że choć orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego stwierdzające niezgodność aktu normatywnego z konstytucją są w zasadzie skuteczne ex tunc to orzeczenia odraczające termin utraty mocy obowiązującej przepisu niezgodnego

z Konstytucją są wyjątkowo skuteczne ex nunc. Ochrona bowiem tych wartości, które skłoniły Trybunał Konstytucyjny do odroczenia terminu utraty mocy obowiązującej niekonstytucyjnego przepisu, przemawia za uznaniem takiego orzeczenia Trybunału za skuteczne ex nunc. W ocenie Sądu Najwyższego tylko taka interpretacja nie pozbawia praktycznego znaczenia kompetencji Trybunału Konstytucyjnego do odroczenia terminu utraty mocy obowiązującej przepisu niezgodnego z konstytucją. Zapobiega ona tzw. wtórnej niekonstytucyjności, a więc sytuacji, gdy natychmiastowe usunięcie z systemu prawa przepisu sprzecznego z konstytucją grozi poważniejszym naruszeniem wartości konstytucyjnych niż dalsze jego utrzymywanie.

Znowelizowanie z dniem 15 maja 2001 r. art. 47 ww. ustawy - na mocy ustawy

z dnia 11 kwietnia 2001 r. o zmianie ustaw o samorządzie gminnym, o samorządzie powiatowym, o samorządzie województwa, o administracji rządowej w województwie oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 45. poz. 497) - poprzez dodanie ust. 1a określającego właściwość jednostek przejmujących uprawnienia organów tworzących samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej ostatecznie rozstrzygnęło wszelkie wątpliwości, jakie mogło budzić dotychczasowe brzmienie

art. 47 ust. 1 ww. ustawy. Ustawodawca, zgodnie z wytycznymi Trybunału Konstytucyjnego zawartymi w wyroku z dnia 27 czerwca 2000 r. sygn. akt K 20/99 uporządkował bowiem istniejący stan prawny określając kryteria, które zadecydowały o przejściu przez Miasto Grudziądz z dniem 1 stycznia 1999 r. uprawnień podmiotu, który utworzył Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu. Kryteriami tymi były lokalizacja ww. Szpitala, dostępność świadczeń zdrowotnych udzielanych przez ww. Szpital oraz jego znaczenie ze względu na zakres i rodzaj udzielanych świadczeń zdrowotnych na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego. Wprawdzie Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu nie znalazł się

w wydanym na podstawie art. 47 ust. 2a ww. ustawy rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 czerwca 2001 r. w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, które zostały przejęte przez gminy, powiaty i samorządy województw jednak okoliczność ta nie spowodowała zmiany organu tworzącego ww. Szpital, którym od 1 stycznia 1999 r. było Miasto Grudziądz. Podkreślić należy bowiem, iż w świetle treści delegacji ustawowej zawartej w art. 47 ust. 2a ustawy z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy prowadzące ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.) zlecenie Prezesowi Rady Ministrów sporządzenia wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej przejętych przez gminy, powiaty i samorządy województw sprowadzało się do czynności o charakterze technicznym, a nie prawotwórczym. Prezes Rady Ministrów nie miał bowiem decydować o tym czy i które samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej zostaną przejęte przez jednostki samorządu terytorialnego - gdyż to ustawodawca określił w przepisach art. 47 ust. 1 i 1a ww. ustawy - lecz jego zadaniem było opracowanie spisu przejętych z mocy prawa samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej. Wynikająca z art. 47 ust. 2a ww. ustawy delegacja dotyczyła zatem wyłącznie kwestii organizacyjnych, nie zaś sposobu i daty przejścia uprawnień organu tworzącego Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu, gdyż te - zgodnie z przepisem art. 47 ust. 1 ww. ustawy - przeszły z mocy prawa z dniem 1 stycznia 1999 r. na Miasto Grudziądz.

Kontynuując ten wątek wskazać należy także, iż przejście uprawnień ustrojowych związanych z pełnieniem funkcji organu założycielskiego w stosunku do publicznych zakładów opieki zdrowotnej z organów administracji rządowej na jednostki samorządu terytorialnego, było częścią zapoczątkowanej w 1997 r. reformy systemu służby zdrowia i związanych z nią zmian w zakresie statusu i funkcjonowania zakładów opieki zdrowotnej. Zmiana zasad funkcjonowania zakładów opieki zdrowotnej polegała na ich usamodzielnieniu oraz „podporządkowaniu” ich „właściwym” organom samorządu terytorialnego jako podmiotom przejmującym funkcje organów tworzących. Przedmiotowa zmiana mogła nastąpić wyłącznie na podstawie przepisów ustawy, a nie aktów o charakterze wykonawczym ponieważ powierzenie jednostkom samorządu terytorialnego nowych zadań i kompetencji mogło nastąpić wyłącznie w drodze ustawy. O zmianie o charakterze ustrojowym nie może zatem przesądzać ostatecznie, tak jak aktualnie twierdzi Prezydent Miasta Grudziądza, wykaz stanowiący załącznik do aktu o charakterze wykonawczym ponieważ o przedmiotowej zmianie przesądzać mógł wyłącznie przepis ustawy. Nieumieszczenie Regionalnego Szpitala

Specjalistycznego im dr W. Biegańskiego w Grudziądzu w wykazie stanowiącym załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 czerwca 2001 r. nie przesadza zatem o tym, że miasto na prawach powiatu – Grudziądz nie przejęło skutecznie kompetencji i funkcji związanych z uprawnieniami organu założycielskiego w stosunku do ww. Szpitala. Wbrew temu, co aktualnie wywodzi Prezydent Miasta Grudziądza, przejście uprawnień organu założycielskiego na miasto na prawach powiatu – Grudziądz

nie wymagało spełnienia kumulatywnie obu przesłanek wskazanych w art. 47 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy prowadzące ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.). Taka interpretacja wydaje się niczym nie uzasadniona i jest wykładnią dokonaną wbrew intencjom i zamiarom ustawodawcy.

Mając na uwadze powyższe rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 czerwca 2001 r. w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, które zostały przejęte przez gminy, powiaty i samorządy województw nie sposób uznać za akt skutkujący "powrotem" nabytych przez Miasto Grudziądz uprawnień do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego.

Konsekwencją przejścia na Miasto Grudziądz uprawnień organu, który utworzył Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu było nabycie przez Miasto Grudziądz z dniem 1 stycznia 1999 r. mienia Skarbu Państwa będącego we władaniu Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu. Powyższe nastąpiło z mocy prawa na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy prowadzące ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.) stanowiącego, iż mienie Skarbu Państwa będące we władaniu instytucji i państwowych jednostek organizacyjnych przejmowanych z dniem 1 stycznia 1999 r. przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie przepisów ustawy kompetencyjnej oraz przepisów niniejszej ustawy z tym dniem staje się z mocy prawa mieniem właściwych jednostek samorządu terytorialnego, chyba że przepis szczególny stanowi inaczej. W myśl ust. 3 ww. przepisu nabycie mienia, o którym mowa w ust. 1, stwierdzał wojewoda w drodze decyzji. W odniesieniu do mienia Skarbu Państwa będącego w dniu 1 stycznia 1999 r. we władaniu Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu decyzję stwierdzającą nabycie ww. mienia przez Miasto Grudziądz wydał w dniu 16 czerwca 2000 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski określając w załączniku nr 1 do ww. decyzji wykaz przejętego przez Miasto Grudziądz mienia. Legalności ww. decyzji Miasto Grudziądz do dnia wydania niniejszej opinii nie kwestionowało, co może świadczyć o tym, iż jego władze zaakceptowały przejęcie z dniem 1 stycznia 1999 r. uprawnień organu tworzącego Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu oraz służącego realizacji ww. uprawnień mienia Skarbu Państwa



znajdującego się w dyspozycji ww. Szpitala.

Wskazać należy bowiem, iż nabycie na mocy art. 60 ust. 1 ww. ustawy mienia Skarbu Państwa pozostającego we władaniu samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej było nierozdzielnie związane z przejęciem uprawnień organu tworzącego ten zakład. Użycie przez ustawodawcę w art. 60 ust. 1 ww. ustawy sformułowania „mienie będące we władaniu jednostek przejmowanych” świadczy o tym, iż konieczną przesłanką przejścia na Miasto Grudziądz własności mienia Skarbu Państwa pozostającego we władaniu Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu było przejęcie przez Miasto Grudziądz z dniem 1 stycznia 1999 r. uprawnień organu tworzącego ww. samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej.

Wnioskowanie a contrario z treści art. 60 ust. 1 ww. ustawy prowadzi do następującej konkluzji – jeśli Miasto Grudziądz nie przejęło z dniem 1 stycznia 1999 r. uprawnień organu tworzącego Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu to nie nabyło także własności mienia wyszczególnionego w wykazanie stanowiącym załącznik do decyzji Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 16 czerwca 2000 r. znak GKN III 7723 – 14/1/00.

Wskazać należy, iż Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku

z dnia 21 lipca 2004 r. wydanym w sprawie o sygn. akt I SA/ 3177/02 stwierdził, że przepis art. 47 ust. 2a ustawy z dnia 13.10.1998 r. – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną ( Dz.U. Nr 133, poz. 872 ze zm.), nie może być interpretowany

w ten sposób, że nie odnosi się do mienia jednostki a jedynie reguluje przejęcie spraw związanych z uprawnieniami organu założycielskiego. Sąd w konkluzji powołanego powyżej orzeczenia stwierdził, że nie jest możliwe rozdzielanie i różnicowanie uprawnień organu założycielskiego od uprawnień dotyczących mienia przydzielonego zakładowi.

W podobnym tonie wypowiedział się także Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie

w wyroku z dnia 15.11.2005 r. sygn. akt I OSK 135/05. Skoro więc w stanie faktycznym przedmiotowej sprawy miasto na prawach powiatu – Grudziądz przejęło na podstawie wskazanej powyżej decyzji Wojewody Kujawsko-Pomorskiego

z dnia 16 czerwca 2000 r., mienie pozostające we władaniu samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą Szpital Specjalistyczny im dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu, oznacza to, że nastąpiło to wyłącznie w konsekwencji przejścia uprawnień organu tworzącego w stosunku do ww. Szpitala.

Okoliczność, że ww. decyzja pomimo wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 27 czerwca 2000 r. sygn. akt K 20/99 nie została dotychczas wzruszona potwierdza prezentowane w niniejszej opinii stanowisko o przejściu z dniem 1 stycznia 1999 r. uprawnień organu tworzącego Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr W. Biegańskiego na miasto na prawach powiatu – Grudziądz.

Nadmienić należy także, iż decyzja Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 16 czerwca 2000 r. stwierdzająca nabycie przez Miasto Grudziądz mienia Skarbu Państwa pozostającego we władaniu Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu nie miała charakteru konstytutywnego albowiem nie tworzyła nowej sytuacji prawnej tylko stwierdzała stan prawny ukształtowany ustawą z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy prowadzące ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.). Deklaratoryjny charakter aktów wydanych na podstawie art. 60 ust. 1 w związku z art. 60 ust. 3 ww. ustawy potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych w tym w szczególności wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 14 grudnia 2009 r., sygn.. akt I SA/Wa 1261/09 oraz wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 19 kwietnia 2001 r. wydany w sprawie o sygn. akt I SA 453/00.

Odnosząc powyższe do stanu faktycznego niniejszej sprawy stwierdzić należy, iż na mocy przepisów art. 47 ust. 1 i 1a w związku z art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy prowadzące ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.) uprawnienia organu, który utworzył Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu oraz uprawnienia inwestora przedsięwzięcia polegającego na budowie ww. Szpitala przeszły z mocy prawa z dniem 1 stycznia 1999 r. na Miasto Grudziądz, które z dniem 1 stycznia 1999 r. nabyło także własność mienia Skarbu Państwa pozostającego we władaniu ww. samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej.

O słuszności ww. stanowiska świadczy nie tylko argumentacja odnosząca się do prawnych skutków wejścia w życie ustawy z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy prowadzące ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.) ale także postawa prezentowana przez władze Miasta Grudziądza na przestrzeni ostatnich szesnastu lat wyrażająca się podejmowaniem przez te władze decyzji oraz dokonywaniem przez nie czynności zarezerwowanych dla organu tworzącego Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu takich, jak w szczególności powoływanie kolejnych dyrektorów ww. Szpitala, powoływanie i odwoływanie członków Rady Społecznej Szpitala, nadawanie ww. Szpitalowi Statutu oraz wprowadzanie do niego zmian, wyrażanie zgody na zaciąganie

zobowiązań oraz obciążanie mienia ww. Szpitala.

- **Wnioski.**
- Z dniem 1 stycznia 1999 r. Regionalny Szpital Specjalistyczny im dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu stał się samodzielnym publicznym zakładem opieki zdrowotnej. Oznacza to, iż ww. Szpital stał się podmiotem samodzielnym, samofinansującym się, posiadającym osobowość prawną, a zatem cel reformy systemu służby zdrowia w stosunku do ww. Szpitala polegający m.in. na jego usamodzielnieniu się został osiągnięty,
- Skarb Państwa - Wojewoda Toruński odpowiadał za zobowiązania ww. Szpitala, jako jednostki budżetowej wyłącznie do dnia 31 grudnia 1998 r., co wynika z art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 13.10.1998 r. – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną ( Dz.U. Nr 133, poz. 872 ze zm.),
- W dniu 1 stycznia 1999 r. Miasto Grudziądz z mocy prawa przejęło uprawnienia organu administracji rządowej, który utworzył Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu oraz mienie Skarbu Państwa pozostające w dniu 1 stycznia 1999 r. w dyspozycji ww. samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej,
- W okresie od dnia 1 stycznia 1999 r. do chwili obecnej nie zaistniały żadne zdarzenia prawne, których skutkiem byłoby przejęcie przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego uprawnień organu tworzącego Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu,